



## **Werkingsverslag 2010**



## VOORWOORD



Dit werkingsverslag 2010 rapporteert over het eerste, volledige werkingsjaar van het Milieuhandhavingscollege. Vooral drie elementen hebben dat jaar sterk gemarkeerd.

Vooreerst, de eerste uitspraken die het Milieuhandhavingscollege heeft gedaan op beroepen tegen beboetingsbeslissingen van de afdeling Milieuhandhaving, Milieuschade en Crisisbeheer (AMMC). Deze uitspraken, waarvan de motivering de fundering uitmaakt voor de ontwikkeling van onze verdere rechtspraak, zijn allemaal gepubliceerd op onze website en in het verslagboek 'Rechtspraak 2010 van het Milieuhandhavingscollege'.

Voorts was er in juli de verhuis naar een nieuwe locatie - het Ellipsgebouw - waar we ondertussen samen met de Raad voor Vergunningsbetwistingen dezelfde werkruimte delen. Overigens heeft die gemeenschappelijke huisvesting ertoe geleid dat beide rechtscolleges bepaalde - weliswaar nog bescheiden - vormen van samenwerking en synergie op het getouw hebben gezet. In oktober volgde het jaarcongres te Brussel van EUFJE, het European Union Forum of Judges for the Environment. Hieraan heeft het Milieuhandhavingscollege een belangrijke bijdrage geleverd, niet alleen op het vlak van de inhoudelijke voorbereiding maar ook voor wat de praktische organisatie betreft.

In tegenstelling tot het positieve nieuws hierboven, moeten we evenwel vaststellen dat het nieuwe milieuhandhavingssysteem in 2010 langzaam op gang kwam. Naar ons gevoel te langzaam. We stellen immers vast dat slechts een klein percentage van de meer dan duizend dossiers die aanhangig zijn bij de AMMC, het voorwerp heeft uitgemaakt van een beslissing. Dit heeft uiteraard tot gevolg dat er ook weinig beroepen werden aangetekend bij het Milieuhandhavingscollege. We hebben over deze situatie en over haar impact op de werking van het milieuhandhavingssysteem in zijn geheel, meermaals onze bezorgdheid geuit bij de bevoegde minister en bij de Vlaamse Hoge Raad voor de Milieuhandhaving.

In dit werkingsverslag wordt, naast de verslaggeving aangaande de activiteiten die het voorbije jaar hebben plaatsgevonden, op deze bekommernis uitgebreider ingegaan. Ter afsluiting van dit voorwoord nog dit. Ook al verloopt de start kennelijk moeizaam, als Milieuhandhavingscollege willen we ook in 2011 positief blijven meewerken aan de uitbouw van de milieuhandhaving in Vlaanderen. En zodoende, aan de zorg voor de verbetering van onze leefomgeving, die al zo broos en kwetsbaar is.

Jan Heyman  
Voorzitter van het Milieuhandhavingscollege

# INHOUD

<b>Voorwoord</b> .....	<b>1</b>
<b>Afkortingen</b> .....	<b>3</b>
<b>Het Milieuhandhavingscollege als administratief rechtscollege ....</b>	<b>4</b>
Ontstaansgeschiedenis .....	5
Statuut .....	6
Algemene structuur .....	7
Samenstelling.....	7
De algemene vergadering.....	8
Het bureau .....	8
Interne werkgroepen .....	8
Bevoegdheid van het MHHC .....	9
<b>Belangrijke evoluties in 2010</b> .....	<b>10</b>
Inleiding .....	11
De instroom van beroepsdossiers .....	11
Samenwerking met de Raad voor Vergunningsbetwistingen (RVVB).....	12
Vorbereiding van de oprichting van een Vlaams Bestuursrechtcollege.....	13
<b>Werking in 2010</b> .....	<b>14</b>
Dossierbehandeling in 2010 .....	15
Beroepen.....	15
Beslissingen .....	15
Doorlooptijden .....	15
Herkomst van de dossiers.....	16
Thema's .....	16
Interne werkgroepen .....	16
Werkgroep Communicatie .....	16
Werkgroep Documentatie .....	16
Werkgroep Dossieropvolging.....	17
Werkgroep Huishoudelijk reglement, deontologische code en best practices .....	17
Werkgroep Procedurereglement.....	17
Werkgroep Regelgeving.....	18
Werkgroep Statuut .....	18
Werkgroep Vorming .....	18
Vorming .....	19
Interne vorming .....	19
Externe vorming .....	19

Externe representatie .....	20
EUFJE .....	20
Overleg met andere instanties .....	20
Aarhus-verdrag .....	21
Lezingen.....	21
Nieuwe huisvesting .....	21
<b>Vooruitblik naar 2011 .....</b>	<b>22</b>

## **Bijlage: relevante wetgeving**

## **AFKORTINGEN**

AMMC	afdeling Milieuhandhaving, Milieuschade en Crisisbeheer van het Departement LNE
BBT	beste beschikbare technieken (Engels: BAT)
BS	Belgisch Staatsblad
DABM	decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid
ELNI	Environmental Law Network International
EU	Europese Unie
EUFJE	European Union Forum of Judges for the Environment
EVRM	Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden
FEBEM	Federatie van Bedrijven voor Milieubeheer
LNE	Leefmilieu, Natuur en Energie
MHHC	Milieuhandhavingscollege
OVAM	Openbare Afvalstoffenmaatschappij
PRTR	Pollutant Release and Transfer Register
RVVB	Raad voor Verguningsbetwistingen
VHRM	Vlaamse Hoge Raad voor de Milieuhandhaving
VMR	Nederlandse Vereniging voor Milieurecht
VOKA	Vlaams Netwerk voor Ondernemingen
VVOR	Vlaamse Vereniging voor Omgevingsrecht
VZW	Vereniging zonder winstoogmerk

# HET MILIEUHANDHAVINGSCOLLEGE ALS ADMINISTRATIEF RECHTSCOLLEGE



## Ontstaansgeschiedenis

Tot voor kort konden overtredingen op de Vlaamse milieuregelgeving nagenoeg alleen strafrechtelijk worden gesanctioneerd. De strafrechtelijke rechtshandhaving domineerde de bestuursrechtelijke en privaatrechtelijke rechtshandhaving. De bestaande handhavingsordening bleek echter niet te volstaan om schendingen van de milieuregelgeving adequaat te kunnen beteugelen.

Het Milieuhandhavingsdecreet van 21 december 2007 (gedetailleerde informatie is opgenomen in de bijlage van dit document), waarbij een nieuwe titel XVI "Toezicht, handhaving en veiligheidsmaatregelen" werd ingevoegd in het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), verlegde daarom het accent van een strafrechtelijk rechtshandhavingsmodel naar een meer bestuurlijk georiënteerde vorm van handhaving. Naast het invoeren van een veralgemeende mogelijkheid tot toepassing van de bestuurlijke maatregelen, werd eveneens een zeer belangrijke rol weggelegd voor de bestuurlijke beboeting.

Bij de vaststelling van milieumisdrijven en milieu-inbreuken kan de afdeling Milieuhandhaving, Milieuschade en Crisisbeheer van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie (AMMC) een alternatieve of exclusieve bestuurlijke geldboete opleggen, al dan niet vergezeld van een voordeelontneming. Tegen deze beslissingen kan de overtreder beroep instellen bij het Milieuhandhavingscollege.

Het Milieuhandhavingscollege (MHHC) is een administratief rechtscollege waar een overtreder in beroep kan gaan tegen een besluit dat een bestuurlijke geldboete oplegt wegens het plegen van een milieumisdrijf of een milieu-inbreuk.

Formeel werd het MHHC opgericht bij het eerder vernoemde Milieuhandhavingsdecreet van 21 december 2007. Dit decreet voegde in het DABM artikel 16.4.19, §1, in dat luidt als volgt:

*"§1. Er wordt een Milieuhandhavingscollege opgericht.  
Het Milieuhandhavingscollege is een administratief rechtscollege als vermeld in artikel 161 van de Grondwet."*

Met betrekking tot titel XVI van het DABM werden een reeks uitvoeringsbepalingen uitgevaardigd. Dit gebeurde inzonderheid met het Milieuhandhavingsbesluit van 12 december 2008. Dit besluit stelde de inwerkingtreding van het Milieuhandhavingsdecreet vast op 1 mei 2009 en regelde in zijn artikelen 68 tot en met 75 nog een aantal aspecten die betrekking hadden op de voorgenomen oprichting van het MHHC.

De laatste fase in de ontstaansgeschiedenis van het MHHC kwam er op 15 mei 2009. Op die datum benoemde de Vlaamse Regering, met ingang van 1 september 2009, de bestuursrechters van het MHHC.

Zoals voorgeschreven door het DABM en het Milieuhandhavingsbesluit legden de voorzitter, de ondervoorzitter, de effectieve en de plaatsvervangende bestuursrechters op 17 juni 2009 de eed af in handen van de Vlaamse minister-president. Hierop aansluitend legden ook de griffier en de adjunct-griffier de eed af in handen van de voorzitter van het MHHC. Eén bestuursrechter legde de eed af op 18 augustus 2009.

## Statuut

Zoals reeds aangestipt, is het MHC een administratief rechtcollege als vermeld in artikel 161 Grondwet. Als dusdanig vormt het MHC, net zoals de Raad van State, een buitengerechtig rechtcollege dat geen deel uitmaakt van de uitvoerende macht. Het MHC is, zoals vastgelegd in artikel 16.4.21, §1, DABM, samengesteld uit magistraten, meer bepaald bestuursrechters.

Omdat het MHC geen deel uitmaakt van de uitvoerende macht, wordt de rechtspositie van zijn voorzitter, ondervoorzitter, effectieve en plaatsvervangende bestuursrechters niet geregeld door het Vlaams Personeelsstatuut van 13 januari 2006 maar door een apart besluit, het besluit van de Vlaamse Regering van 4 september 2009 houdende de rechtspositieregeling van de leden van het Milieuhandavingscollege (Rechtspositiebesluit).

De onafhankelijkheid die ieder rechtcollege wezenlijk kenmerkt en behoort te kenmerken, in het bijzonder ten aanzien van de uitvoerende macht, wordt onder meer gewaarborgd door artikel 16.4.21, §§ 10 en 11, en artikel 16.4.23 DABM.

Artikel 16.4.21, §10, DABM voorziet in een benoeming van de bestuursrechters door de Vlaamse Regering voor mandaten van zes jaar die in principe van rechtswege hernieuwd worden. De beslissingsbevoegdheid van de Vlaamse Regering inzake mandaathernieuwing is beperkt tot de beslissing om een mandaat niet te hernieuwen en een regeringsbeslissing in die zin "*mag niet indruisen tegen de onafhankelijkheid van het Milieuhandavingscollege of bestuursrechters ervan, noch betrekking hebben op de inhoudelijke aspecten van de door het Milieuhandavingscollege genomen beslissingen*" (artikel 16.4.21, §10, derde lid DABM).

Aanvullend hierbij legt artikel 16.4.21, §11, DABM de bevoegdheid om een lid van de zetel in geval van grove nalatigheid of kennelijk wangedrag uit zijn ambt te ontzetten in handen van het MHC zelf. Deze regeling werd ingevoerd op suggestie van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, die oordeelde dat die aanpak "het beginsel van de onafhankelijkheid van de rechter" zou honoreren. Deze suggestie maakt deel uit van het advies 42.324/AV/3 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, uitgebracht in Algemene Vergadering, bij het ontwerp van decreet tot aanvulling van het DABM met een titel XVI 'Toezicht, handhaving en veiligheidsmaatregelen' (Parl. St. VI. Parl., 2006-2007, nr. 1249/1, (209) 225 – 227).

Het DABM bepaalt voorts nadrukkelijk dat "*De Vlaamse Regering (...) aan de leden van het Milieuhandavingscollege op geen enkele manier instructies [kan] geven over de wijze waarop ze hun bevoegdheden moeten uitoefenen.*" (artikel 16.4.23 DABM).

Ook het Rechtspositiebesluit draagt bij tot de organisatie van de vereiste onafhankelijkheid van de bestuursrechters. Artikel 9 Rechtspositiebesluit, bijvoorbeeld, stelt onder meer dat de hoedanigheid van lid van het MHC onverenigbaar is met elke activiteit die het lid zelf of via een tussenpersoon verricht en die tot gevolg heeft dat de eigen onafhankelijkheid wordt aangetast.

Het gegeven dat het MHC als buitengerechtig rechtcollege geen deel uitmaakt van de uitvoerende macht vertaalt zich ook op functioneel niveau. Zo heeft het MHC eigen overeenkomsten gesloten, met aparte aansluitingsbijdragen en betalingen, in het kader van de arbeidsongevallenverzekering, de regeling van de kinderbijslag, de preventie en bescherming op het werk, diverse vervoersmaatschappijen (NMBS, MIVB, De Lijn), ... En er werd, op voorstel van het MHC, een specifieke regeling getroffen om de jaarlijkse evaluatie- en planningsgesprekken van het griffiepersoneel in belangrijke mate los te koppelen van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie.



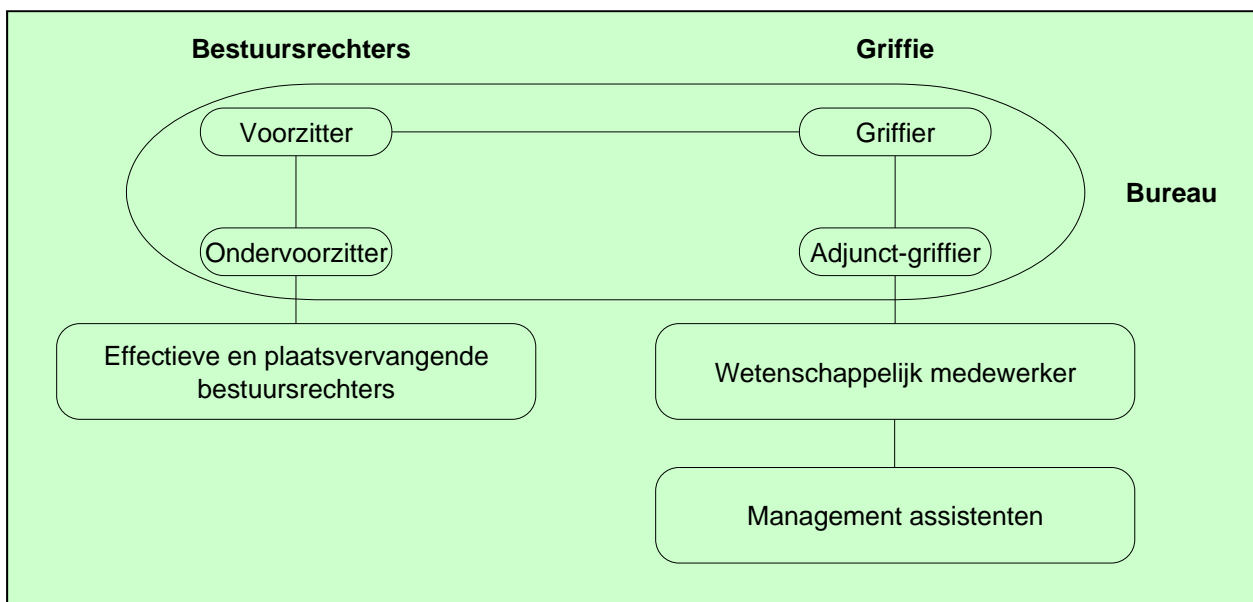
## Algemene structuur

### Samenstelling

Het MHC is samengesteld uit een voorzitter, een ondervoorzitter, vier effectieve en vier plaatsvervangende bestuursrechters. De voorzitter en ondervoorzitter behoren minstens aan de volgende voorwaarden te voldoen: jurist zijn, veertig jaar oud zijn op het ogenblik van de benoeming, en een grondige kennis hebben van en tien jaar ervaring hebben in het domein van het Vlaamse milieurecht. De overige bestuursrechters dienen minstens in het bezit te zijn van een universitair diploma of een hiermee gelijkgesteld diploma, veertig jaar oud te zijn op het ogenblik van hun benoeming en tien jaar ervaring te hebben in het domein van het Vlaamse milieubeleid of milieurecht.

Voor de ondersteuning van zijn werkzaamheden doet het MHC beroep op een zogenaamd permanent secretariaat of griffie. Deze griffie is samengesteld uit een griffier, een adjunct-griffier en ondersteunend personeel. Zij zijn allen personeelsleden van het Departement LNE van de Vlaamse overheid.

### Organogram van het MHC



In 2010 was het MHC als volgt samengesteld:

- Voorzitter: Jan Heyman
- Ondervoorzitter: Carole M. Billiet
- Effectieve bestuursrechters: Ludo de Jager, Luk Joly, Josef Nijs en Peter Schryvers
- Plaatsvervangende bestuursrechters: Johan Ceenaeme, Anne Mie Draye, Bart Paeshuyse en Linda Van Geystelen
- Griffier: Xavier Vercaemer
- Adjunct-griffier: An Romeijn
- Wetenschappelijk medewerker: Charlotte De Meersman
- Management assistenten: Wendy Baert (halftijds) en Bart Voets

Mevrouw Iris Baeyens, in 2009 nog management assistent bij het MHC, werd begin 2010 door de secretaris-generaal van het Departement LNE opnieuw overgeplaatst naar het departement.

## De algemene vergadering

De algemene vergadering bestaat uit alle bestuursrechters en de griffiers. De algemene vergadering behandelt onder meer de personeelsaangelegenheden die betrekking hebben op de bestuursrechters en bespreekt het huishoudelijk reglement, het procedurereglement, de deontologische code en het jaarverslag. Daarnaast kunnen natuurlijk ook tal van andere agendapunten aan bod komen.

Het huishoudelijk reglement van het MHHC bepaalt dat de algemene vergadering minstens zesmaal per jaar plaatsvindt. In 2010 kwam de algemene vergadering elf keer bijeen. In principe kan de algemene vergadering enkel geldig beslissen bij aanwezigheid van ten minste de helft van het totale aantal bestuursrechters en bij eenvoudige meerderheid van stemmen. Bij staking van stemmen beslist de voorzitter. De griffiers beschikken over een raadgevende stem.

## Het bureau

Het bureau van het MHHC is samengesteld uit de voorzitter, de ondervoorzitter, de griffier en de adjunct-griffier. Het DABM bepaalt dat het bureau het gezag en de leiding uitoefent over het personeel van het MHHC en alle nodige operationele beslissingen en regelingen van orde neemt.

Het huishoudelijk reglement verduidelijkt dat dit onder meer het volgende inhoudt: alle personeelsaangelegenheden die enkel de griffie aanbelangen, de opvolging van de lopende en toekomstige werkzaamheden en activiteiten, de oprichting en ontbinding van werkgroepen, de deelname aan externe vormingsactiviteiten en de deelname aan buitenlandse zendingen.

Naast de voormelde activiteiten, vormt de opvolging van de werkingskredieten van het MHHC een essentiële taak van het bureau. Gelet op de algemene context van besparingen binnen de Vlaamse overheid is in 2010 zorgvuldig getracht de uitgaven te beperken. Het MHHC besteedde ongeveer 46.000 euro, d.i. plus minus 80% van zijn werkingskredieten. De uitgaven betreffen voornamelijk de kosten voor de dagdagelijkse werking (verzekeringen, kantoormateriaal, bijkomend meubilair wegens verhuis, telefonie, vervoer en abonnementen, kopieerapparaat,...), de uitbouw van een basisbibliotheek en de ontwikkeling van een nieuwe website.

Het bureau vergadert ten minste tweemaal per maand. In 2010 kwam het bureau nagenoeg steeds driemaal per maand samen. Het bureau beslist bij eenvoudige meerderheid van stemmen. Bij staking van stemmen beslist de voorzitter.

## Interne werkgroepen

Binnen het MHHC werden diverse werkgroepen opgericht. Volgens het huishoudelijk reglement van het MHHC heeft elke werkgroep tot taak de aangelegenheden te behandelen die hem door het bureau zijn opgedragen, maar deze aangelegenheden kunnen nooit rechtstreeks of onrechtstreeks betrekking hebben op de bij het MHHC aanhangig zijnde beroepen.

In de praktijk hebben de verschillende werkgroepen zich vooral bezig gehouden met allerhande aspecten die verband houden met de verdere uitbouw van het MHHC. Diverse beslissingen werden in de werkgroepen voorbereid, vooraleer ze definitief aanvaard werden tijdens de algemene vergadering.

## Overzicht van de interne werkgroepen

Werkgroep	Voorzitter
Werkgroep Communicatie	Peter Schryvers
Werkgroep Documentatie	An Romeijn
Werkgroep Dossieropvolging	Xavier Vercaemer
Werkgroep Huishoudelijk reglement, deontologische code en best practices	Josef Nijs
Werkgroep Procedurereglement	Josef Nijs
Werkgroep Regelgeving	Luk Joly
Werkgroep Statuut	Ludo de Jager
Werkgroep Vorming	Carole M. Billiet

## Bevoegdheid van het MHHC

Het MHHC is bevoegd voor de behandeling van beroepen ingesteld tegen beslissingen van de AMMC waarbij een bestuurlijke geldboete wordt opgelegd. Enkel de overtreder is beroepsgerechtigd. De wijze waarop het beroep aanhangig wordt gemaakt bij en onderzocht door het MHHC wordt geregeld door de artikelen 16.4.45 tot en met 16.4.64 van het DABM en door de artikelen 77 en 78 van het Milieuhandhavingsbesluit. Het beroep schorst de bestreden beslissing niet.

De bestuurlijke beboeting kan schendingen van een brede waaier van Europese verordeningen, milieuwetten en -decreten bestraffen. Het toepassingsgebied van titel XVI van het DABM omvat zowel milieuhygiënewetgeving als milieubeheerwetgeving. Artikel 16.1.1 van het DABM en artikel 2 van het Milieuhandhavingsbesluit bevatten een opsomming van de wetgeving in kwestie (ook opgenomen in de bijlage van dit document).

De beslissingen die het MHHC kan nemen, zijn omschreven in artikel 16.4.19, §3, van het DABM. Drie hypothesen vallen te onderscheiden.

- (1) Het beroep is *onontvankelijk*. In deze hypothese beslist het MHHC tot een afwijzing van het beroep zonder tot een behandeling ten gronde te kunnen overgaan.
- (2) Het beroep is *ontvankelijk maar ongegrond*. Ook in deze hypothese beslist het MHHC tot een afwijzing van het beroep. Deze beslissing houdt een bevestiging in van de bestreden beboetingsbeslissing op het beroepen aspect. Dit kan niet alleen het principe en het bedrag van de opgelegde geldboete betreffen, maar evengoed slaan op andere aspecten van de bestreden beslissing zoals de kwalificatie van de feiten als milieumisdrijf of milieu-inbreuk en het daderschap.
- (3) Het beroep is *ontvankelijk en gegrond*. In dit geval kan het MHHC de geldboete die de AMMC heeft opgelegd verminderen of volledig kwijtschelden. Wanneer de bestreden beboetingsbeslissing niet in overeenstemming is met de bepalingen van Titel XVI van het DABM of de beginselen van behoorlijk bestuur schendt, kan het MHHC de beslissing vernietigen. In dit laatste geval kan het MHHC tevens de AMMC bevelen een nieuwe beslissing te nemen onder voorwaarden die het preciseert en die onder meer kunnen inhouden dat de nieuwe besluitvorming bepaalde motieven niet mag in aanmerking nemen of juist wel in aanmerking moet nemen.

# BELANGRIJKE EVOLUTIES IN 2010



## Inleiding

In zijn Werkingsverslag 2009 had het MHHC, bij de vooruitblik naar 2010, aangegeven uit te kijken naar de behandeling van de eerste beroepen. Het jaar 2010 had de echte start voor het MHHC moeten betekenen. In het voorwoord werd echter reeds aangehaald dat dit niet ten volle is uitgekomen. De instroom van beroepsdossiers bij het MHHC, en dus ook de uitstroom ervan, is in 2010 jammer genoeg zeer beperkt gebleven.

In deze omstandigheden is het weinig zinvol om nu reeds belangrijke standpunten uit de rechtspraak op te nemen in dit werkingsverslag. Wel wordt ervoor gekozen om hierna aandacht te besteden aan de problematiek van de beperkte instroom van beroepsdossiers en de invloed die dit heeft gehad op twee andere, belangwekkende ontwikkelingen. Vooreerst heeft de beperkte werklast bij het MHHC geleid tot een vraag om samenwerking met de Raad voor Vergunningsbetwistingen (RVVB), die momenteel gebukt gaat onder een hoge werklast. Daarnaast vormen het gebrek aan een voldoende dossierinstroom en de discrepantie in de werklast van beide rechtscolleges ook enkele van de elementen die hebben meegespeeld in de beslissing om plannen uit te werken voor de oprichting van een Vlaams Bestuursrechtcollege.

Het MHHC heeft in 2010 een positieve houding aangenomen ten aanzien van deze twee evoluties. Toch moet worden opgemerkt dat deze ontwikkelingen, hoewel zij voortkomen uit de situatie van de beperkte dossierinstroom, geenszins een oplossing bieden voor deze problematiek.

## De instroom van beroepsdossiers

Het allereerste beroep tegen een beboetingsbeslissing van de AMMC dateert van 10 februari 2010. In de loop van 2010 werden al bij al twaalf beroepen bij het MHHC ingesteld. Elf van deze beroepen betroffen een alternatieve bestuurlijke geldboete, opgelegd wegens het plegen van één of meer milieumisdrijven. Eén beroepsschrift strekte tot betwisting van een exclusieve bestuurlijke geldboete, opgelegd wegens een milieu-inbreuk.

Einde 2010 had het MHHC vijf beslissingen genomen: vier eindbeslissingen en één tussenbeslissing. De doorlooptijd voor de dossierbehandeling bleef ruimschoots onder de doorsnee doorlooptijd van 270 dagen die voortvloeit uit de wettelijk bepaalde deeltermijnen van de procedure (onder meer tot 150 dagen voor de uitwisseling van memories). Het MHHC zetelde in deze zaken in voltallige samenstelling, met zes rechters. De decretale basis om de werkzaamheden te organiseren in twee kamers die elk uit drie bestuursrechters zouden bestaan, is voorzien in het decreet van 23 december 2010 houdende diverse bepalingen inzake leefmilieu en natuur (BS 18 februari 2011). De bepaling in kwestie, artikel 62 van dit wijzigingsdecreet, zal in werking treden op de datum die de Vlaamse Regering bepaalt.

De geringe dossierinstroom bij het MHHC is het rechtstreekse gevolg van de beperkte nuttige dossieruitstroom bij de AMMC. Tussen 1 mei 2009 en 31 december 2010 kwamen bij deze afdeling 1.461 dossiers toe, waarvan er begin maart 2011 slechts 165 tot een beboetingsbeslissing aanleiding hebben gegeven (zie tabel op de volgende bladzijde). Uitsluitend deze dossiers komen in aanmerking om beroepsdossiers aan te leveren. Met de drie beroepen die werden ingesteld begin 2011, ligt de fractie beroepen in het bestuurlijke beboetingscontentieux iets onder de 10% (15 beroepen op 165 beboetingsbeslissingen). Dit percentage stemt perfect overeen met de vork beroepsfracties vastgesteld in het penale milieucontentieux en in andere bestuurlijke beboetingsstelsels (7 à 12 %).

Dossierinstroom en -uitstroom bij de AMMC (bron: *Vr. en Antw.* VI. Parl. 2010-2011, 31 maart 2011)

	Milieumisdrijven					Milieu-inbreuken					Totaal				
	In	Uit			To do	In	Uit			To do	In	Uit			To do
		BB	V	S			BB	V	S			BB	V	S	
2009	304	157	4	32	111	18	7	1	8	2	322	164	5	40	113
2010	1.100	0	0	54	1.046	39	1	0	2	36	1.139	1	0	56	1.082
Totaal	1.404	157	4	86	1.157	57	8	1	10	38	1.461	165	5	96	1.195

BB = beboetingsbeslissing, V = vrijspraak, S = sepot

Vanaf maart 2010 heeft het MHC het probleem van de beperkte dossieruitstroom bij de AMMC en zijn bezorgdheid over de werking van het milieuhandhavingssysteem in zijn geheel meermaals onder de aandacht gebracht van de minister van Leefmilieu en van de Vlaamse Hoge Raad voor Milieuhandhaving (VHRM).

Dit probleem dreigt nog acuter te worden, nu het Milieuhandavingsrapport 2009 van de VHRM (gepubliceerd in december 2010) pleit voor een uitbreiding van de categorieën milieu-inbreuken die rechtstreeks naar de AMMC zouden gaan en voor een sterkere participatie van de parketten in het doorzenden van dossiers naar deze afdeling.

## Samenwerking met de Raad voor Vergunningsbetwistingen (RVVB)

Mede als gevolg van de beperkte werklast bij het MHC en de hoge werklast bij de RVVB, en met het oog op een verhoogde efficiëntie en synergie, verzochten de Vlaamse ministers van Leefmilieu en Ruimtelijke Ordening, op 9 november 2010 de voorzitters van het MHC en de RVVB om op korte termijn een samenwerking tot stand te brengen, minstens voor wat de griffie en het administratief personeel van de beide rechtscolleges betreft. Ook vroegen ze om na te gaan op welke manier er samenwerking zou kunnen worden georganiseerd op het niveau van de "raadgevers" (lees: de bestuursrechters en de raadsleden) van de twee rechtscolleges.

Na overleg hierover met de RVVB bezorgde het MHC op 9 december 2010 een concreet voorstel aan de minister van Leefmilieu. Daarin zegde het MHC toe om zijn griffiepersoneel (twee griffiemedewerkers, de griffier en de wetenschappelijk medewerkster) tijdelijk en deeltijds ter beschikking te stellen van de RVVB, hetgeen zou neerkomen op een totale inzet voor de RVVB van ongeveer 1,5 VTE op 3,5 VTE beschikbaar bij het MHC. De aldus toegezegde inzetbaarheid was vooral toegespitst op de administratieve en logistieke ondersteuning ten behoeve van de RVVB.

De mogelijke samenwerking van de bestuursrechters van beide rechtscolleges kan vooralsnog uitsluitend geschieden buiten het kader van enige concrete dossierbehandeling, bijvoorbeeld met het oog op de gezamenlijke uitwerking van een dossieropvolgingsstelsel. Iedere samenwerking in het kader van een concrete dossierbehandeling, daarentegen, is in de huidige stand van de wetgeving ontoelaatbaar.

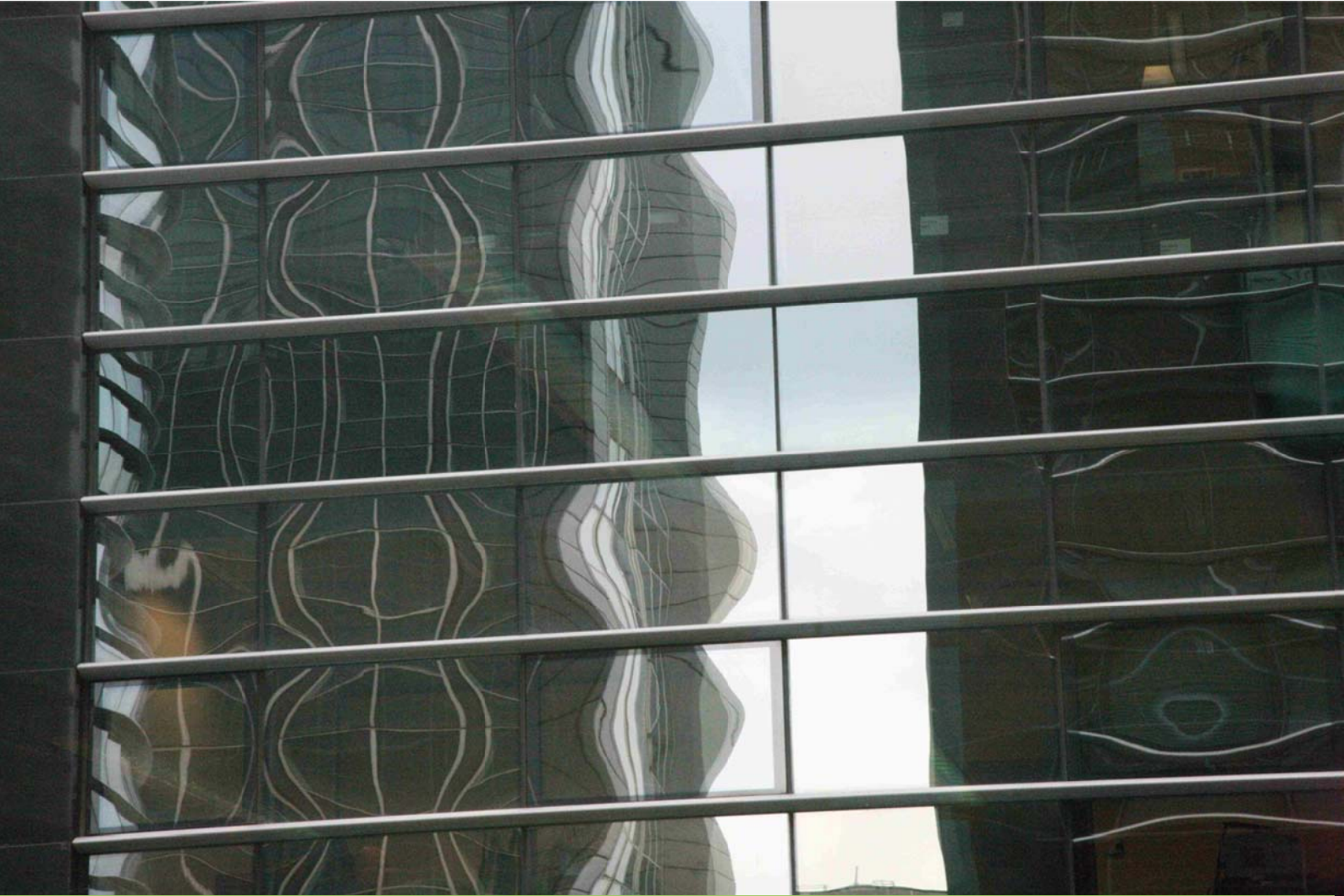
## Vorbereiding van de oprichting van een Vlaams Bestuursrechtscollege

De bestaande Vlaamse administratieve rechtscolleges (in het bijzonder het MHHC en de RVVB) zijn organisch tot stand gekomen zonder enige beleidsdomeinoverschrijdende afstemming. Als gevolg daarvan zijn er op velerlei vlakken (onder meer inzake benoemingsvereisten, statuut en bezoldiging) frappante verschillen merkbaar. Zij liggen mee aan de basis van de plannen die de Vlaamse Regering in het vooruitzicht heeft gesteld rond de oprichting van een Vlaams Bestuursrechtscollege.

In een nota van 12 oktober 2010 ten behoeve van het Departement Bestuurszaken, heeft het MHHC zich positief uitgelaten over deze plannen. Het ziet hierin een aantal belangrijke voordelen, met name op het vlak van de onafhankelijkheid, waardigheid en herkenbaarheid van de rechterlijke functie, de uitbouw van een uniforme werkingsstructuur, en de schaalvoordelen en efficiëntiewinsten op uiteenlopende vlakken van de dagdagelijkse werking.

Op initiatief van de Vlaamse minister van Bestuurszaken vond op 14 december 2010 een eerste overleg plaats met vertegenwoordigers van het Departement Bestuurszaken, de Beroepscommissie voor tuchtzaken, de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen, het MHHC en de RVVB. De eerste plannen die de oprichting beogen van een Vlaams Bestuursrechtscollege werden er uitgebreid toegelicht. Hoewel deze plannen zich thans nog in een embryonale fase bevinden, zullen zij op termijn een wezenlijke impact krijgen op onze toekomstige organisatie, structuur en statuut.

# WERKING IN 2010





## Dossierbehandeling in 2010

Na afloop van een werkingsjaar is het gebruikelijk te trachten de volledige werking in cijfers te vatten. Cijfers in verband met de personeelsbezetting en het budget van het MHHC zijn in een voorgaand hoofdstuk te lezen. Hierna worden een aantal (cijfer)gegevens over de beroepsdossiers ter informatie meegegeven, zonder er echter statistisch relevante conclusies aan vast te willen knopen, hetgeen immers, gelet op het huidige werkingsjaar, moeilijk zou zijn.

### Beroepen

In 2010 werden 12 beroepen ingesteld bij het MHHC, meer bepaald 11 beroepen betreffende een geldboete opgelegd wegens het plegen van milieumisdrijven en 1 beroep betreffende een geldboete wegens het plegen van een milieu-inbreuk. Van deze 12 beroepen werden er voor het eind van het jaar 4 definitief afgehandeld. Gelet op het feit dat het merendeel van de 12 beroepen pas vanaf juni 2010 werd ingesteld en gelet op de decretale behandelingstermijnen, zullen de 8 hangende beroepen in de eerste jaarhelft van 2011 worden afgehandeld.

In 7 gevallen werden de beroepen ingesteld zonder raadsman (door een particulier of een onderneming), in 3 gevallen door een advocaat en in 2 gevallen door een raadsman die geen advocaat is.

### Beslissingen

Het MHHC heeft in 2010 5 beslissingen uitgesproken betreffende 5 verschillende beroepen. In 4 gevallen betrof het een eindbeslissing, in 1 geval ging het om een tussenbeslissing. Deze 5 beroepen werden ontvankelijk verklaard.

In 2 zaken werd het beroep gegrond verklaard, hetgeen in het ene geval heeft geleid tot een vermindering en in het andere geval tot een volledige kwietschelding van de opgelegde geldboete.

In 2 andere zaken werd het beroep ongegrond verklaard en werd de bestreden beslissing bevestigd op de beroepen aspecten.

In 1 zaak werden de debatten heropend bij tussenbeslissing, werd aan de partijen de gelegenheid geboden een aanvullende memorie in te dienen en werd een zitting vastgesteld voor de verdere behandeling van het beroep.

### Doorlooptijden

Gelet op de (decretale) termijnen en gelet op het feit dat partijen deze termijnen nagenoeg in elk beroep uitputten, kan een normaal procedureverloop al gauw tot een doorlooptijd van 270 dagen leiden: maximaal 5 werkdagen voor het zenden van het verzoekschrift naar de gewestelijke entiteit; maximaal 15 dagen voor de gewestelijke entiteit om het dossier met de stukken aan het MHHC te bezorgen; tot 5 werkdagen voor samenstelling dossier, consultatie en procedurekalender; maximaal 150 (60+60+30) dagen voor de uitwisseling van memories; tot 45 dagen tussen de laatste memorie en de zitting; maximaal 45 dagen na de sluiting van de debatten om tot een uitspraak te komen.

De 4 beroepen die in 2010 werden afgehandeld hadden respectievelijk een doorlooptijd van 232 dagen (ontvangst op 10/02/2010 – uitspraak op 30/09/2010), 217 dagen (ontvangst op 12/05/2010 – uitspraak op 15/12/2010), 196 dagen (ontvangst op 02/06/2010 – uitspraak op 15/12/2010) en 188 dagen (ontvangst op 10/06/2010 – uitspraak op 15/12/2010). De volledige doorlooptijd voor de behandeling van beroepen bij het MHHC blijft bijgevolg ruimschoots onder de bovenvermelde 270 dagen.

## **Herkomst van de dossiers**

De 12 beroepen betroffen de oplegging van bestuurlijke geldboeten wegens het plegen van milieumisdrijven of milieu-inbreuken. De vaststelling van deze misdrijven (in een proces-verbaal) of inbreuken (in een verslag van vaststelling) gebeurde in 5 gevallen door de lokale politie, in 4 gevallen door de afdeling Milieu-inspectie, in 2 gevallen door de Vlaamse Landmaatschappij en in 1 geval door het Agentschap voor Natuur en Bos.

Geografisch gezien waren de vaststellingen als volgt verdeeld: 5 in West-Vlaanderen, 3 in Oost-Vlaanderen, 2 in Vlaams-Brabant, 1 in Limburg en 1 in Antwerpen.

In de 11 zaken waarin sprake was van milieumisdrijven werd het proces-verbaal aan de gewestelijke entiteit bezorgd door de volgende parketten: in 4 gevallen door het parket van Kortrijk en telkens in 1 geval door de parketten van Brugge, Brussel, Dendermonde, Gent, Leuven, Oudenaarde en Tongeren.

## **Thema's**

Van de 12 beroepen vielen er 11 onder het domein van het milieuhygiënerecht en 1 onder het milieubeheerrecht. Thema's die in deze zaken aan bod komen, zijn onder meer afvalverbranding, geurhinder, mest, bodemsanering, bodembescherming, milieuvergunning (milieuvergunningsplicht en milieuvoorwaarden), geluidshinder, lozing van afvalwater en natuurbehoud.

## **Interne werkgroepen**

### **Werkgroep Communicatie**

De werkgroep Communicatie behandelde in 2010 diverse aangelegenheden. Zo was er natuurlijk het opstellen van het werkingsverslag 2009 en de voorbereiding van het voorliggende werkingsverslag.

Daarnaast ging er heel wat aandacht naar het opstellen van een huisstijlhandboek, het redigeren en implementeren van sjablonen voor veelgebruikte brieven en documenten en het uitwerken van de nieuwe MHHC-website ([www.mhhc.be](http://www.mhhc.be)). Het was daarbij de bedoeling om te komen tot een herkenbare communicatie van het MHHC, met zeer veel aandacht voor een duidelijke, correcte en kwaliteitsvolle boodschap.

### **Werkgroep Documentatie**

De werkgroep Documentatie heeft in 2010 gezorgd voor de verdere uitbouw van de fysieke bibliotheek. Op juridisch vlak bestaat de huidige collectie uit wetboeken, een honderdtal handboeken en enkele reeksen van relevante tijdschriften. De wetboeken en handboeken bestrijken inhoudelijk de volgende rechtsgebieden: het EVRM, Europees (milieu)recht, bestuursrecht, strafrecht, milieurecht en gerechtelijk recht. De collectie van tijdschriften betreft momenteel enkel het bestuursrecht en milieurecht. Zoals vorig jaar reeds werd aangegeven, vindt het MHHC het ook belangrijk om te beschikken over positief-wetenschappelijke informatie. De bibliotheek werd daarom aangevuld met een ruime collectie van BBT-studies.

Naast de uitbouw van de fysieke bibliotheek heeft de werkgroep Documentatie ook de verdere aanvulling verzorgd van de digitale bibliotheek. Naar de toekomst toe is het nog steeds de bedoeling om de digitale bibliotheek te koppelen aan het dossieropvolgingssysteem, zodat er een link blijft bestaan tussen een bepaald dossier en de daarbij geraadpleegde rechtsbronnen.

## Werkgroep Dossieropvolging

Het werkingsverslag 2009 gaf reeds aan dat de eerste stappen waren gezet voor de ontwikkeling van een efficiënt elektronisch dossieropvolgingssysteem – een noodzaak voor een hedendaags rechtscollege. Zo voerde een externe consultant een *businessanalyse* uit, waarbij de processen en de specifieke vereisten van de beroepsprocedure bij het MHHC in kaart werden gebracht. Daarnaast stelde de werkgroep Dossieropvolging een algemene omschrijving van de behoeften op en diende zij een projectfiche met een voorstel van project voor 2010/2011 in bij de afdeling Centraal Databeheer van het Departement LNE. De werkgroep heeft echter in een verslag van de directieraad van 12 juli 2010 van het Departement LNE moeten lezen dat er geen middelen worden voorzien voor de ontwikkeling van een dossier-opvolgingssysteem voor het MHHC.

Aangezien de eerste beroepen werden verwacht begin 2010, was de werkgroep alvast zelf gestart met de ontwikkeling van een voorlopig en eenvoudig dossieropvolgingssysteem. De uitbouw, het testen en het optimaliseren ervan was dan ook de voornaamste taak van de werkgroep in de eerste jaarhelft. In het najaar werd, op basis van de eerste ervaringen die door de griffiemedewerkers werden opgedaan bij de behandeling van de beroepen, het dossieropvolgingssysteem aangepast en verder ontwikkeld.

Gelet op de beperkte dossierinstroom in 2010, komt dit voorlopige dossieropvolgingssysteem momenteel voldoende tegemoet aan de noden van de griffie. Niettemin blijft het (laten) ontwikkelen van een efficiënt en professioneel werkinstrument een doelstelling van de werkgroep voor 2011.

## Werkgroep Huishoudelijk reglement, deontologische code en best practices

In uitvoering van het DABM heeft het MHHC een huishoudelijk reglement opgesteld. De algemene vergadering van het MHHC keurde het reglement goed op 28 oktober 2009. Op 4 december 2009 werd het bekrachtigd door de Vlaamse Regering en op 15 januari 2010 verscheen het in het Belgisch Staatsblad.

Het huishoudelijk reglement regelt hoofdzakelijk de interne werking en de organisatie van het MHHC, maar bevat ook informatie die nuttig kan zijn voor de procespartijen zoals, bijvoorbeeld, de openingsuren van de griffie. De volledige tekst ervan is eveneens consulteerbaar op de website van het MHHC ([www.mhhc.be](http://www.mhhc.be)).

De werkgroep besprak ook het opstellen van een deontologische code maar kwam tot het besluit dat een regeling van de deontologie niet mogelijk was zonder verdere wetgevende initiatieven. In het kader van het uitwerken van best practices stelde de werkgroep een draaiboek 'Handleiding en richtlijnen voor bestuursrechters' samen.

## Werkgroep Procedurereglement

Naar aanleiding van de werkzaamheden van de werkgroep Regelgeving bleek dat de decretale en reglementaire voorschriften met betrekking tot de rechtspleging van het MHHC volstrekt ontoereikend waren om een behoorlijk en rechtszeker procesverloop te garanderen. Het MHHC besloot dan ook om een werkgroep op te richten die zou nagaan wat moest gebeuren om de bestaande procedurebepalingen te verfijnen, aan te vullen en af te stemmen op een efficiënt en praktisch procesverloop.

Na het nodige voorbereidende onderzoek en ettelijke werkvergaderingen, kwam de werkgroep tot een gedetailleerd studievoorstel voor de hervorming van de bestaande procedureregeling. Dit document werd voorgelegd aan de algemene vergadering die het, na bespreking, op 31 maart 2010 goedkeurde.

De studie heeft bijgedragen tot het ontwerp van procedurebesluit dat de Vlaamse Regering op 23 juli 2010 principieel heeft goedgekeurd en aansluitend voor advies heeft voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State. Omdat het ontwerp van procedurebesluit wijzigingen vergde in de procedureregeling die in Titel XVI van het DABM was voorzien, nam de Raad van State de adviesaanvraag niet in behandeling. De nodige decretale wijzigingen werden doorgevoerd door het decreet houdende diverse bepalingen inzake leefmilieu en natuur dat het Vlaams Parlement op 23 december 2010 goedkeurde. Nu de decretale basis voor de hervorming van de procedureregeling er is, ziet het er naar uit dat het wetgevingsdossier betreffende het procedurebesluit uiterlijk in de zomer van 2011 zal worden afgerond, met een nieuwe procedureregeling als resultaat.

### **Werkgroep Regelgeving**

Begin 2010 onderzocht de werkgroep Regelgeving de eventuele impact van het toen op stapel staande decreet houdende diverse bepalingen inzake leefmilieu en natuur op het Milieuhandhavingsbesluit en de rechtspositieregeling van de leden van het MHHC. Het MHHC bezorgde haar bevindingen aan de minister van Leefmilieu.

Aanvullend bij de hierboven vermelde studiewerkzaamheden aangaande het procesverloop, werd ook de regeling van de rechtspleging op het niveau van het DABM onderzocht. De analyse leidde tot studievoorstellen voor de hervorming van de decretale procedurebepalingen in het DABM door het decreet van 23 december 2010 houdende diverse bepalingen inzake leefmilieu en natuur. De wijzigingen die uiteindelijk door dit recente decreet werden doorgevoerd, strekken ertoe de regeling van het procesverloop maximaal onder te brengen in een specifiek hiertoe ontworpen regeringsbesluit, met name het procedurebesluit waarvan hogerop sprake.

### **Werkgroep Statuut**

De werkgroep Statuut heeft in 2010 voornamelijk allerlei aspecten aangaande de onafhankelijkheid en de onpartijdigheid van zowel de bestuursrechters als de medewerkers van de griffie van het MHHC onderzocht. Onder meer de organisatie van de personeelsondersteuning en de financiering van de werking van het MHHC vormden daarbij belangrijke items.

### **Werkgroep Vorming**

Het Rechtspositiebesluit bevestigt het belang van voortdurende vorming voor de bestuursrechters. Volgens artikel 8 van dit besluit is vorming voor hen zelfs een plicht als ze noodzakelijk blijkt om hun functie beter uit te oefenen of om ervoor te zorgen dat het MHHC beter functioneert. Ook de griffier, adjunct-griffier en overige griffiemedewerkers zijn er statutair toe gehouden nuttige scholingen en bijscholingen te volgen.

De werkgroep Vorming staat in voor de algemene omkadering van de interne en externe vormingsactiviteiten van de bestuursrechters en griffielede, organiseert interne vormingsactiviteiten en zorgt voor de informatiedoorstroming met betrekking tot externe vormingactiviteiten. De vormingsactiviteiten beperken zich niet tot juridisch-technische en overige inhoudelijke kennis. In aansluiting bij standpunten die de Hoge Raad voor Justitie heeft ingenomen inzake de gerechtelijke opleiding, worden zij ruimer opgevat. Ze betreffen ook nuttige vaardigheden en de kennis van de maatschappelijke context waarin het MHHC zijn taken dient te vervullen.

## Vorming

Zowel de bestuursrechters als de medewerkers van de griffie namen in 2010 deel aan zowel interne als externe vormingsactiviteiten. Hieronder volgt een beknopt overzicht.

### Interne vorming

In aansluiting bij de reeks vormingsactiviteiten die plaats vonden in de herfst van 2009, organiseerde het MHHC in 2010 nog een paar interne vormingsactiviteiten. De onderwerpen die aan bod kwamen, betroffen capita selecta uit de nieuwe milieuhandwingswetgeving en de beroepsdeontologie:

- milieu-inbreuken: definitie, invulling, toezicht en beboeting (bestuursrechter Ludo de Jager);
- het Mestdecreet 2006: krachtlijnen en sanctionering (bestuursrechter Luk Joly);
- deontologie van de (bestuurs)rechter (bestuursrechter Josef Nijs).

### Externe vorming

Er bestaat een zeer ruim aanbod aan studiedagen en opleidingen. Het MHHC selecteerde veelal opleidingen in de domeinen van het milieurecht, ruimtelijk ordeningsrecht en bestuursrecht, maar ook technische of positief-wetenschappelijke opleidingen kwamen aan bod. De bestuursrechters en griffieleden volgden een beperkt aantal opleidingen:

- *'Chemische stoffen in de Vlaamse bevolking'*, studiedag georganiseerd door de dienst Milieu en Gezondheid van het Departement LNE op 2 februari 2010 in Brussel;
- *'Motivering van bestuurshandelingen: ruimtelijke ordening en milieu'*, studiedag georganiseerd door het Instituut voor de Overheid op 11 februari 2010 in Leuven;
- *'Milieuhandwingsdecreet – wat zijn de gevolgen voor uw bedrijf'*, studiedag georganiseerd door VOKA op 1 juni 2010 in Geel;
- *'Eerste milieuhandwingscongres. Een jaar nieuwe milieuhandwingspraktijk onder de loep'*, studiedag georganiseerd door het Centrum voor Milieu- en Energierecht van de UGent en Studipolis op 4 juni 2010 in Gent;
- *'Over de opkomst van de administratieve rechtscolleges: een nieuwe lente, een nieuw geluid?'*, studiedag van de Vlaamse Vereniging voor Omgevingsrecht (VVOR) op 10 juni 2010 in Edegem;
- *'Talking about the environmental effects of industrial installations: the European directive on industrial emissions'*, een internationaal congres georganiseerd door het Environmental Law Network International (ElNi), de Nederlandse Vereniging voor Milieurecht (VMR) en de VVOR op 17 september 2010 in Gent;
- *'The Enforcement of European Biodiversity Law at National Level'*, congres georganiseerd op initiatief van EUFJE op 18 en 19 oktober 2010 te Brussel;
- *'Rechtsmethodologie voor beginners'*, studiedag georganiseerd door Studipolis op 30 november 2010 in Gent;
- *'De implementatie van de nieuwe Kaderrichtlijn Afvalstoffen: no time to waste'*, studiedag georganiseerd door LDR-Opleidingen, de Openbare Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) en de Federatie van Bedrijven voor Milieubeheer (FEBEM) op 16 december 2010 in Gent.

De vorming van de personeelsleden van de griffie kreeg bijzondere zorg. Bij de aanwerving van de griffier, adjunct-griffier en beleidsmedewerker werden geen bijzondere eisen gesteld op het vlak van de kennis van het milieurecht. Omdat het uiteraard wel erg zinvol zou zijn, mochten zij de materie die het MHHC behandelt enigszins kennen, werd hen de kans gegeven tot het verder volgen van universitair gedoedeerde vakken Milieurecht (UGent en UAntwerpen) en de opleiding milieucoördinator A. Deze opleidingen werden met goed gevolg afgesloten in de zomer van 2010.

Uiteraard werd ook de vaktechnische vorming van de ondersteunende griffie-medewerkers verzorgd: software-gebruik, verslaggevingstechnieken, archief- en documentatiebeheer, ...

## Externe representatie

### EUFJE

Het letterwoord EUFJE staat voor European Union Forum of Judges for the Environment ([www.eufje.org](http://www.eufje.org)). Deze internationale VZW werd opgericht in 2004 en beoogt in hoofdorde de rechters doorheen de EU bewust te maken van de sleutelrol die de rechterlijke functie vervult in de realisatie van het milieubeleid en hen de kans te bieden tot het uitwisselen van ervaringen met de toepassing en handhaving van het milieurecht, in het bijzonder het Europese milieurecht.

Sedert 2004 organiseert de vereniging jaarlijks een congres waar vertegenwoordigers van de hoge (milieu-)magistratuur van de verschillende EU-landen een thema bespreken en analyseren, voornamelijk op basis van voorbereidende nationale rapporten. De jaarlijkse samenkomst van 2010 werd, in het kader van het Belgische EU-voorzitterschap, georganiseerd door België op 18 en 19 oktober 2010 in Brussel. Samen met het Belgische Grondwettelijk Hof, de Franse Cour de Cassation (secretariaat EUFJE), de Belgische federale overheid en de Europese Commissie heeft het MHC het congres helpen voorbereiden en organiseren, op inhoudelijk en praktisch vlak.

Het thema van het jaarcongres sloot goed aan bij de taak van het MHC: de handhaving van het Europese biodiversiteitsrecht in de lidstaten ('The Enforcement of European Biodiversity Law at National Level'). In de lente en zomer van 2010 schreven adjunct-griffier An Romeijn, bestuursrechter Ludo de Jager en ondervoorzitter Carole M. Billiet van het MHC een aanzienlijk deel van het Belgische nationale rapport voor het congres: 'Belgium: report Federal State – Flemish Region – Brussels Region'.

Adjunct-griffier An Romeijn maakte eveneens de synthesesnota van de verschillende nationale rapporten, ter voorbereiding van de discussiethema's: 'Questionnaire on the Enforcement of European Biodiversity Law at National Level for the Annual Conference in Brussels 2010 – Answers sorted by questions'. De MHC-griffie verzorgde tevens een reeks praktische aspecten, in de aanloop naar het congres en op het congres zelf.

De MHC-ondervoorzitter gaf op 18 oktober een inleidende uiteenzetting over 'Specific enforcement obligations in Environmental Regulations' en stond die dag en de dag daarop in voor een paar bijdragen in de themasessies ter bespreking van nationale rapporten. Het congres was erg interessant, zowel inhoudelijk als op het vlak van de contacten met magistraten uit de verschillende Europese lidstaten. Het werd afgesloten met een 'Extraordinary session – Meeting with environmental prosecutors', gevolgd door een erg geslaagde receptie in het Grondwettelijk Hof.

### Overleg met andere instanties

Vrij snel na de start van het MHC was er al contact met de RVVB, het administratieve rechtscollege dat ongeveer gelijktijdig met het MHC werd opgericht in het domein van de ruimtelijke ordening en de stedenbouw. Op verschillende vlakken kennen beide rechtscolleges gelijkaardige bekommernissen en lijken gelijklopende of gezamenlijke standpunten aangewezen.

Vanaf september 2010, toen de rechtscolleges eindelijk een gezamenlijke huisvesting betrokken, is het onderlinge overleg in een versnelling geraakt. In de loop van november werd intensief overleg gepleegd over vormen van samenwerking en synergie, waarop eerder in dit verslag nader werd ingegaan.

Daarnaast was er in oktober ook een informeel overleg met de VHRM, waarbij het MHC onder meer de doorstroming van informatie over de werking en de rechtspraak van het College naar de

buitenwereld toelichtte. Zoals hoger reeds kort aangegeven, deelde het MHHC bij dit overleg ook formeel zijn diepgaande bezorgdheid mee omtrent de erg geringe dossieruitstroom bij de AMMC en de impact ervan op het nieuwe milieuhandhavingssysteem in zijn geheel, bezorgdheid waarvan reeds in de lente van 2010 informeel kennis werd gegeven aan de VHRM.

### Aarhus-verdrag

In april 2010 nam de MHHC-voorzitter deel aan de 'First Meeting of the Parties' bij het PRTR-protocol, voluit het 'Protocol on Pollutant Release and Transfer Registers to the Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-making and Access to Justice in Environmental Matters', een overleg dat plaatsvond in Genève. Deze vergadering vormde voor hem meteen de afsluiting van een periode waarin hij als lid van de Belgische delegatie had meegewerkt aan de totstandkoming van dit protocol.

### Lezingen

Het MHHC heeft bijgedragen tot een paar vormingsinitiatieven waarin de nieuwe milieuhandwingswetgeving en de taak van het College in deze wetgeving werden voorgesteld aan uiteenlopende actoren in het veld van de milieurechtshandhaving. Op 1 juni heeft de voorzitter een voordracht gegeven voor de VOKA Kempen (Geel): 'De operationalisering van het Vlaamse Milieuhandwingsdecreet. Het Milieuhandwingscollege uit de startblokken.'

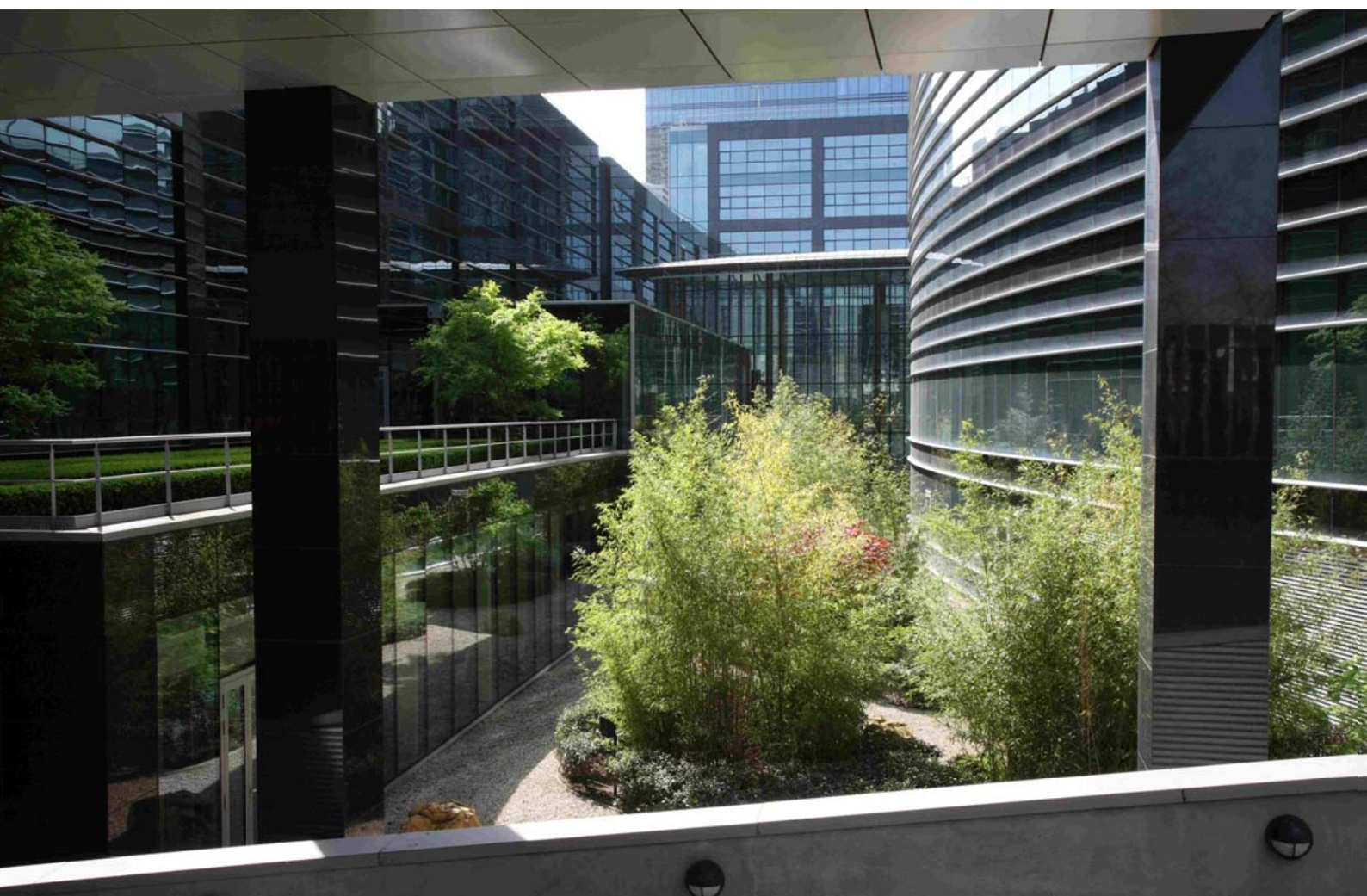
Eveneens begin juni 2010 hebben de ondervoorzitter en de voorzitter een presentatie gegeven op de druk bijgewoonde studiedagen te Gent en Edegem over 'Het milieuhandwingsdecreet in de praktijk. Een jaar nieuwe milieuhandwingspraktijk onder de loep' en 'Over de opkomst van administratieve rechtscolleges: een nieuwe lente, een nieuw geluid?', met uiteenzettingen aangaande 'Bestrafing van milieucriminaliteit: de beboetingsambtenaar als derde speler op het veld' en 'Wijzigingen op til voor het Milieuhandwingscollege? Een overzicht één jaar na de inwerkingtreding van Titel XVI DABM'.

## Nieuwe huisvesting

Op 6 juli 2010 kon het MHHC eindelijk zijn definitieve intrek nemen in het Ellipsgebouw, waar een paar maanden later ook de RVVB neerstreek. Sederdien staat het MHHC als een volwaardig rechtscollege volledig los van het Ferrarisgebouw, waarin het Departement LNE is gehuisvest.

Het nieuwe adres van het MHHC is: Koning Albert II-laan 35 bus 23 te 1030 Brussel.

# VOORUITBLIK NAAR 2011





De **behandeling van de beroepen** zal in 2011 dé prioriteit van het MHC blijven. Het College zal dan ook met veel aandacht de problematiek van de beperkte dossierinstroom, te wijten aan de beperkte dossieruitstroom bij de AMMC, opvolgen en, voor zover dat mogelijk is, oplossingen ondersteunen. Het MHC hoopt dat er initiatieven zullen genomen worden om een substantiële verhoging van de dossieruitstroom bij de AMMC op korte termijn te bewerkstelligen, hetgeen moet leiden tot een volwaardige instroom van beroepen bij het College in 2011.

Daarnaast blijft een snelle en efficiënte rechtsbedeling een essentiële bekommernis. Op 23 december 2010 keurde het Vlaams Parlement het decreet houdende diverse bepalingen inzake leefmilieu en natuur goed. Dit decreet, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 18 februari 2011, legt de basis voor een coherente en gebruiksvriendelijke regeling van de rechtspleging voor het MHC door deze regeling, enige kernbepalingen uitgezonderd, integraal naar het niveau van een regeringsbesluit te verwijzen. Het ontwerp van **procedurebesluit**, dat ongeveer afgerond is en in de lente van 2011 nog voor advies zou worden voorgelegd bij de afdeling Wetgeving van de Raad van State, moet, van zodra de Vlaamse Regering hiervoor definitief het licht op groen heeft gezet, het sluitstuk worden van de vernieuwde procedureregeling. De verwachting is dat het nieuwe procedurebesluit voor het einde van de zomer van 2011 in werking zal treden.

Sedert 4 januari 2011 is de **samenwerking tussen de RVVB en het MHC** op het vlak van de griffies een feit. Deze samenwerking vertaalt zich momenteel, gelet op de respectievelijke werklast, in een eenzijdige inzet van het MHC bij de RVVB. Binnen de perken van wat realistisch mogelijk is voor het MHC, houdt dit onder meer het volgende in: onthaal en permanentie, verwerking van in- en uitgaande briefwisseling, het nalezen en anonimiseren van de arresten van de RVVB, ... In 2011 zal, in samenspraak met de RVVB, ook worden onderzocht hoe en op welke manier verdere synergie kan worden bereikt, bijvoorbeeld op het vlak van een gemeenschappelijk bibliotheekbeheer en -aankoopbeleid.

Met veel aandacht en vanuit een positieve ingesteldheid zal het MHC de ontwikkelingen betreffende de oprichting van een **Vlaams Bestuursrechtcollege**, die zich in de loop van 2011 zullen aandienen, van nabij opvolgen en, voor zover mogelijk en gewenst, met raad en daad ondersteunen.

Hoewel het MHC en de RVVB in de zomer van 2010 naar nieuwe, gezamenlijke kantoren zijn verhuisd, is de **volwaardige huisvesting** van de beide rechtscolleges nog geen feit. De bevoegde administratie, het Agentschap voor Facilitair Management, kon immers, jammer genoeg, de inrichting van de zittingszalen niet meer realiseren in 2010. Momenteel maken de rechtscolleges, alsook de Hoge Raad voor het Handhavingsbeleid gebruik van één voorlopige vergader- en zittingszaal. Deze situatie dreigt stilaan onhoudbaar te worden. Het MHC kijkt dan ook uit naar de spoedige afwerking van de zittingszalen in 2011. Daarnaast wordt ook de kantooruimte stilaan ontoereikend en dit wegens een substantiële personeelsuitbreiding bij de RVVB. Gelet op deze problematiek en gelet op de toekomstige oprichting van een Vlaams Bestuursrechtcollege, zou het zeker nuttig kunnen zijn om in 2011 reeds op zoek te gaan naar een meer geschikte en passende locatie voor de Vlaamse rechtscolleges.

U verneemt er meer over op onze (vernieuwde) website ([www.mhc.be](http://www.mhc.be)) en in het werkingsverslag 2011.

**Bijlage: relevante wetgeving**

### Milieuhandhavingsdecreet =

decreet van 21 december 2007 tot aanvulling van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid met een titel XVI "Toezicht, handhaving en veiligheidsmaatregelen" (BS 29 februari 2008), gewijzigd door het:

- decreet van 12 december 2008 houdende diverse bepalingen inzake energie, leefmilieu, openbare werken, landbouw en visserij (BS 4 februari 2009);
- decreet van 30 april 2009 tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en tot wijziging aan diverse bepalingen inzake de milieuhandhaving (BS 25 juni 2009);
- decreet van 8 mei 2009 betreffende de diepe ondergrond (BS 6 juli 2009, overeenkomstig artikel 77 van dit decreet moet de Vlaamse Regering de datum van inwerkingtreding nog bepalen).

### Milieuhandhavingsbesluit =

besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, (BS 10 februari 2009), gewijzigd door het:

- besluit van de Vlaamse Regering van 30 april 2009 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en tot wijziging van diverse andere besluiten (BS 25 juni 2009);
- besluit van de Vlaamse Regering van 4 september 2009 houdende de rechtspositieregeling van de leden van het Milieuhandhavingscollege (BS 22 oktober 2009);
- besluit van de Vlaamse Regering van 4 september 2009 inzake de certificering van bedrijven en hun technici voor brandbeveiligingssystemen die ozonlaag afbrekende stoffen of gefluoreerde broeikasgassen bevatten (BS 22 oktober 2009);
- besluit van de Vlaamse Regering van 4 september 2009 inzake de certificering van technici die bepaalde gefluoreerde broeikasgassen terugwinnen uit hoogspanningsschakelaars (BS 22 oktober 2009);
- besluit van de Vlaamse Regering van 4 september 2009 inzake de certificering van koeltechnische bedrijven en hun koeltechnici (BS 22 oktober 2009);
- besluit van de Vlaamse Regering van 4 september 2009 inzake de certificering van personeel voor de terugwinning van bepaalde oplosmiddelen op basis van gefluoreerde broeikasgassen uit apparatuur (BS 27 oktober 2009);
- besluit van de Vlaamse Regering van 4 september 2009 inzake de opleiding van technici die betrokken zijn bij de terugwinning van gefluoreerde broeikasgassen uit klimaatregelingssystemen in bepaalde motorvoertuigen (BS 27 oktober 2009);
- besluit van de Vlaamse Regering van 22 oktober 2010 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (BS 28 december 2010);
- besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Natuur en Bos (BS 14 december 2010).

## Toepassingsgebied van titel XVI van het DABM

Een brede waaier van Europese verordeningen, milieuwetten en -decreten valt onder de toepassing van titel XVI van het DABM. Het betreft zowel milieuhygiënewetgeving als milieubeheerswetgeving. Gebeurlijk zullen schendingen van deze regelgeving dus aan het oordeel van het MHHC kunnen worden voorgelegd.

Het betreft volgens artikel 16.1.1. van het DABM de volgende wetten en decreten, met inbegrip van hun uitvoeringsbesluiten:

- alle andere titels van het DABM, met uitzondering van titel I - Algemene bepalingen, titel II - Besluitvorming en inspraak, titel X - Agentschappen en titel XI -Strategische Adviesraden;
- het Boswetboek van 19 december 1854;
- de wet van 1 juli 1954 op de riviervisserij;
- de Jachtwet van 28 februari 1882;
- de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging;
- de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging;
- de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud;
- de wet van 18 juli 1973 betreffende de bestrijding van de geluidshinder;
- de wet van 10 januari 1977 houdende regeling van de schadeloosstelling voor schade veroorzaakt door het winnen en het pompen van grondwater;
- het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen;
- de wet van 28 juli 1981 houdende goedkeuring van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten, en van de Bijlagen, opgemaakt te Washington op 3 maart 1973;
- het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer;
- het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning;
- het Bosdecreet van 13 juni 1990;
- het Jachtdecreet van 24 juli 1991;
- het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu;
- het decreet van 4 april 2003 betreffende de oppervlaktedelfstoffen;
- het decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en de bodembescherming;
- het decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen, met behoud van de toepassing van artikel 60bis, §2, van dat decreet;
- het decreet van 8 mei 2009 betreffende de diepe ondergrond (overeenkomstig artikel 77 van dit decreet moet de Vlaamse Regering de datum van inwerkingtreding nog bepalen);
- de door de Vlaamse Regering aangewezen milieuregelgeving van de Europese Unie.

Artikel 2 van het Milieuhandhavingsbesluit legt de lijst vast van deze Europese milieuregelgeving:

- Verordening (EEG) nr. 3254/91 van de Raad van 4 november 1991 houdende een verbod op het gebruik van de wildklem in de gemeenschap en op het binnenbrengen in de gemeenschap van pelzen en producten die vervaardigd zijn van bepaalde in het wild levende diersoorten uit landen waar gebruik wordt gemaakt van de wildklem of andere vangmethoden die niet stroken met de internationale normen voor humane vangst met behulp van vallen;
- Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer;
- Verordening (EG) nr. 1774/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 3 oktober 2002 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten;
- Verordening (EG) nr. 850/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de persistente organische verontreinigende stoffen en tot wijziging van Richtlijn 97/117/EEG;
- Verordening (EG) nr. 166/2005 van het Europees Parlement en de Raad van 18 januari 2006 betreffende de instelling van een Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen en tot wijziging van Richtlijn 91/689/EEG en 96/61/EG van de Raad;
- Verordening (EG) nr. 842/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 inzake bepaalde gefluoreerde broeikasgassen;
- Verordening (EG) nr. 865/2006 van de Commissie van 4 mei 2006 houdende uitvoeringsbepalingen van Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer;
- Verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen;
- Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie, alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en Richtlijn 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie;
- Verordening (EG) nr. 1418/2007 van de Commissie van 29 november 2007 betreffende de uitvoer, met het oog op terugwinning, van bepaalde afvalstoffen, vermeld in bijlage III of III A bij Verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad, naar bepaalde landen waarop het OESO-besluit betreffende het toezicht op de grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen niet van toepassing is;
- Verordening (EG) nr. 359/2009 van de Commissie van 30 april 2009 tot schorsing van het binnenbrengen in de Gemeenschap van specimens van bepaalde in het wild levende dier- en plantensoorten;
- Verordening (EG) nr. 1005/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 16 september 2009 betreffende de ozonlaagafbrekende stoffen.

Door de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 oktober 2010 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid valt, vanaf 7 januari 2011, ook het verdrag inzake de verzameling, afgifte en inname van afval in de Rijn- en binnenvaart, ondertekend in Straatsburg, op 9 september 1996 onder de toepassing van titel XVI van het DABM.

**Colofon****Uitgave**

Milieuhandhavingscollege

**Verantwoordelijke uitgever**

Jan Heyman

Voorzitter van het Milieuhandhavingscollege

Koning Albert II-laan 35 bus 23

1030 Brussel

**Eindredactie**

ir. Peter Schryvers

**Foto's**

Jan Swinnen

**Depotnummer**

D/2011/3241/133

**Dit rapport is beschikbaar op de website van het Milieuhandhavingscollege: [www.mhhc.be](http://www.mhhc.be)**

*Overname wordt verwelkomd, mits bronvermelding.*